

## **NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

**pentru**

**modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 13 din 2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Cercetării și Inovării**

### **Secțiunea 1**

**Titlul prezentului proiect de act normativ**

### **HOTĂRÂRE**

**pentru**

**modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 13 din 2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Cercetării și Inovării**

### **Secțiunea a 2 – a**

**Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 1/2017 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 129/2017, a fost înființat Ministerul Cercetării și Inovării, prin preluarea activității și structurilor specializate din domeniul cercetării și inovării de la Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice și prin preluarea activității și structurilor de la Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică și Inovare, instituție care s-a desființat. Ministerul Cercetării și Inovării funcționează în baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 13 din 2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Cercetării și Inovării.

Ministerul Cercetării și Inovării este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică care se organizează și funcționează în subordinea Guvernului, și exercită toate atribuțiile de autoritate de stat pentru cercetare-dezvoltare.

Ministerul Cercetării și Inovării are rol de sinteză și coordonare în aplicarea Strategiei și Programului de guvernare în domeniul cercetării științifice, dezvoltării tehnologice și inovării.

Ministerul Cercetării și Inovării organizează și conduce sistemul național de cercetare științifică, dezvoltare tehnologică și inovare, exercitându-și atribuțiile stabilite prin legi și prin alte acte normative din sfera sa de activitate, și realizează, după caz, împreună cu ministerele de resort politica guvernamentală în domeniile sale de activitate.

Ministerul Cercetării și Inovării își desfășoară activitatea, în calitate de autoritate de stat pentru cercetare – dezvoltare, în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu prevederile altor acte normative, în vigoare, incidente în domeniu.

Ministerul Cercetării și Inovării are în coordonare un număr de 44 de Institute Naționale de Cercetare-Dezvoltare, denumite în continuare INCD-uri, care funcționează în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare, având propriile regulamente de organizare și funcționare. Salarizarea personalului din cadrul acestor institute se face, după modelul regiilor autonome, prin negociere colectivă sau individuală potrivit prevederilor legale, acestora nefiindu-le aplicabile prevederile Legii nr. 153/2017 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.

Pe lângă cele 44 de INCD-uri, Ministerul Cercetării și Inovării mai are în coordonare încă un institut de cercetare-dezvoltare și 4 (patru) instituții/unități de cercetare științifică, dezvoltare tehnologică și inovare care funcționează în subordinea respectiv sub autoritatea acestuia.

În calitatea sa de autoritate de stat pentru cercetare - dezvoltare, Ministerul Cercetării și Inovării are misiunea de a asigura, pe de o parte, elaborarea, aplicarea, monitorizarea și evaluarea politicilor în domeniul cercetării științifice, dezvoltării tehnologice și inovării, iar, pe de altă parte, coordonarea elaborarea, aplicarea, monitorizarea și evaluarea politicilor pentru:

- creșterea patrimoniului național și internațional de cercetare, tehnologie și inovare;
- dezvoltarea economică sustenabilă;
- accesul rezultatelor cercetării și tehnologiilor dezvoltate pe piața internă și internațională;
- satisfacerea nevoilor cetățeanului și creșterea calității vieții acestuia.

În prezent, Ministerul Cercetării și Inovării funcționează cu un număr de 157 de posturi, exclusiv demnitarilor și posturile aferente cabinetelor demnitarilor, structurate pe compartimente, servicii, direcții și direcții generale.

În îndeplinirea atribuțiilor sale ministrul cercetării și inovării este ajutat de 2 secretari de stat, numiți prin decizie a prim-ministrului, precum și de un secretar general și un secretar general adjunct, înalți funcționari publici, numiți în condițiile legii.

După un an de la înființare, Ministerul Cercetării și Inovării se confruntă cu o serie de probleme în ceea ce privește acoperirea următoarelor tipuri de activități:

- de asigurare a îndeplinirii atribuțiilor și funcțiilor ministerului privind:
  - elaborarea și susținerea proiectelor de acte normative din domeniul său de activitate;
  - relații instituționale (ministere, parlament, entități publice și private etc.);
  - comunicarea cu societatea civilă;
- de avizare, din punctul de vedere al legalității acestora, a proiectelor de acte normative, precum și a clauzelor contractelor și a actelor adiționale încheiate de minister, atribuite în urma aplicării unor proceduri de achiziție publică, precum și ale tuturor convențiilor/protocoalelor/înțelegerilor în care ministerul este parte;
- de contencios, prin care se asigură reprezentarea ministerului, apărarea drepturilor și intereselor legitime ale acestuia în raport cu autoritățile publice, respectiv cu alte persoane fizice sau juridice;
- de asistență juridică acordată structurilor interne ale ministerului;
- organizatorice, de personal și de salarizare, necesare desfășurării activității ministerului, unităților aflate în subordinea, în coordonarea și sub autoritatea ministerului,
- de analiză, în condițiile legii, privind modul de organizare și funcționare a unităților aflate în coordonarea ministerului;
- de patrimoniu-administrativ, Ministerul Cercetării și Inovării fiind administratorul clădirii în care funcționează încă 6 (șase) instituții ale statului;
- de investiții a aparatului propriu al ministerului, precum și a unităților aflate în subordine, în coordonarea sau sub autoritatea acestuia;
- de proceduri de achiziții derulate din surse de la bugetul de stat sau din alte surse de finanțare decât bugetul de stat.

Începând cu 1 ianuarie 2019 responsabilitatea exercitării Președinției Consiliului UE revine României pentru o perioadă de șase luni și este totodată o prioritate a Programului de Guvernare 2018-2020. Președinția Consiliului Uniunii Europene se asigură prin rotație între statele membre ale UE la fiecare 6 luni. În cursul acestei perioade de 6 luni, Președinția conduce reuniunile la toate nivelurile în Consiliu, contribuind la asigurarea continuității lucrărilor UE în cadrul Consiliului.

Aceasta este o obligație ce decurge din calitatea României de stat membru UE și presupune un efort excepțional în direcția consolidării unei viziuni naționale cu privire la viitorul Uniunii Europene și creșterii capacității administrative necesare exercitării acestui mandat. Prin urmare, pregătirea și derularea acestui mandat reprezintă o prioritate națională. În exercitarea mandatului Președinției Consiliului UE, România va fi responsabilă de avansarea negocierilor Consiliului UE în ceea ce privește legislația UE, de asigurarea continuității agendei UE și de bună cooperare dintre statele membre și instituțiile europene. Organizarea Președinției Consiliului UE va necesita un efort intens la nivelul administrației publice, în special al administrației publice centrale.

În vederea exercitării în condiții optime de către Ministerul Cercetării și Inovării a responsabilităților ce îi revin în perioada preluării de către România a Președinției, este necesară o planificare și o coordonare corespunzătoare a resurselor umane și materiale. Pentru desfășurarea în condiții bune a activităților care aparțin domeniilor de responsabilitate ale Ministerului Cercetării și Inovării trebuie asigurat un aparat administrativ performant și capabil să răspundă modului de funcționare a Consiliului UE. Acest fapt impune consolidarea cantitativă și calitativă din punctul de vedere al resurselor umane, respectiv identificarea, recrutarea și perfecționarea specialiștilor care vor fi implicați în pregătirea și exercitarea Președinției.

## **2. Schimbări preconizate**

Întrucât prin prezenta organigramă s-a dovedit că gestionarea problematicii Ministerului Cercetării și Inovării se desfășoară în mod anevoios a rezultat faptul că este absolut necesar a se proiecta o nouă structură organizatorică prin reorganizarea unor direcții/direcții generale și înființarea de noi direcții/servicii/compartimente, respectiv:

- Direcția Relații Europene și Internaționale,
- Direcția Inovare și Infrastructură CDI,
- Direcția Politici și Programe CDI,
- Direcția Economică, Resurse Umane și Salarizare,
- Serviciul Juridic și Relații Instituționale,
- Serviciul Achiziții, Administrativ, Investiții și IT,
- Compartimentul Infrastructuri Critice,
- Compartimentul Relații Publice și Mass Media.

Această nouă organigramă va permite îndeplinirea misiunii și a atribuțiilor pentru care a fost înființat Ministerului Cercetării și Inovării și va asigura cadrul necesar atât pentru atingerea obiectivelor Strategiei Naționale de Cercetare, Dezvoltare și Inovare, cât și pentru implementarea măsurilor Programului de Guvernanță.

În contextul celor de mai sus, având în vedere desființarea a două posturi de director general și pentru o bună coordonare a activităților structurilor interne din cadrul Ministerului Cercetării și Inovării se va înființa un al doilea post de secretar general adjunct.

Prin aprobarea prezentului proiect de hotărâre a guvernului se menține numărul de posturi aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 13/2017, respectiv un număr de 157 posturi, exclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetelor demnitarilor, structurate pe compartimente, birouri, servicii și direcții.

Încadrarea în numărul maxim de posturi aprobat și respectiv structura organizatorică propusă, în anexa nr. 1 la prezentul proiect de act normativ, se fac cu încadrarea în cheltuielile de personal prevăzute în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat pentru Ministerul Cercetării și Inovării.

Modificarea structurii organizatorice propusă prin prezentul proiect de act normativ corespunde prevederilor art. 112 alin.(1) din Legea 188/1999 privind statutul funcționarilor publici,

republicată cu modificările și completările ulterioare, respectiv încadrarea în procentul de maximum 12% pentru funcțiile de conducere din numărul total al posturilor aprobate și cu respectarea cerințelor cu privire la numărul minim de posturi necesare constituirii structurilor interne din cadrul Ministerului Cercetării și Inovării.

Modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 13 din 2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Cercetării și Inovării are ca obiectiv principal eficientizarea activității Ministerului Cercetării și Inovării și crearea cadrului necesar pentru ca acesta să-și îndeplinească misiunea pentru care a fost înființat și să-și exercite toate atribuțiile de autoritate de stat pentru cercetare-dezvoltare.

În ceea ce privește exercitarea Președinției Consiliului UE, care presupune un proces amplu de pregătire, la nivel național, pe paliere multiple, trebuie ca acțiunile pentru preluarea Președinției României la Consiliul UE să se desfășoare într-un ritm alert în ceea ce privește pregătirea atât a agendei viitoarei Președinții cât și a aspectelor logistice.

Principalul organism, rol de îndrumare strategică, responsabil la nivel politic pentru pregătirea și exercitarea președinției României la Consiliul Uniunii Europene este Consiliul Interministerial pentru Pregătirea și Exerțarea Președinției României la Consiliul UE, prezidat de Prim-Ministrul României.

Având în vedere prevederile Deciziei nr. 8 a Consiliului Interministerial pentru Pregătirea și Exerțarea Președinției României la Consiliul UE privind suplimentarea, cu caracter temporar, a personalului din ministere și instituțiile subordonate și din serviciul extern al Ministerului Afacerilor Externe și ținând cont de analiza efectuate la nivelul Ministerului Cercetării și Inovării, a fost identificată necesitatea suplimentării, pe perioadă determinată, până la 31 august 2019, cu un număr de 7 (șapte) posturi contractuale, temporare la nivelul ministerului, în vederea asigurării activităților legate de exercitarea Președinției.

### **3. Alte informații**

#### **Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

##### **1. Impactul macro-economic**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

##### **1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

##### **2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

##### **2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra sarcinilor administrative.

##### **2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

##### **3. Impact social**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.

##### **4. Impact asupra mediului**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului.

##### **5. Alte informații**

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):</b>						
Prin prezentul proiect de act normativ se modifică Hotărârea Guvernului nr. 13/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Cercetării și Inovării.						
<b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</b> Nu este cazul.						
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</b> Nu este cazul.						
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>						

Nu este cazul.	
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:</b> Nu este cazul.	
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:</b> Nu este cazul.	
<b>6. Alte informații</b> Nu este cazul.	
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> Proiectul de act normativ nu are implicații care să necesite consultări cu partenerii sociali.	
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b> Nu este cazul.	
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> Nu este cazul.	
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente:</b> Nu este cazul.	
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
<b>6. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b> În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.	
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Nu este cazul.	
<b>3. Alte informații</b> Promovarea prezentului act normativ s-a făcut cu respectarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind postat pe site-ul Ministerului Cercetării și Inovării.	

<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b> Nu este cazul.
<b>2. Alte informații</b> Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 13 din 2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Cercetării și Inovării pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

**Ministrul Cercetării și Inovării**

**Nicolae BURNETE**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**Ministerul Afacerilor Externe**  
**Ministru,**

**Teodor-Viorel MELEȘCANU**

**Ministrul Delegat**  
**Pentru Afaceri Europene,**

**Victor NEGRESCU**

**Ministerul Muncii și Justiției Sociale**  
**Ministru,**

**Lia-Olguța VASILESCU**

**Ministerul Finanțelor Publice**  
**Ministru,**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**

**Agentia Națională a Funcționarilor Publici**  
**Președinte,**

**Vasile Felix COZMA**

**Ministerul Justiției**  
**Ministru,**

**Tudorel TOADER**