

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

### HOTĂRÂRE

**pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 929/2014  
privind aprobarea Strategiei naționale de cercetare, dezvoltare și inovare 2014 - 2020**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

**Strategia Națională de Cercetare, Dezvoltare și Inovare 2014-2020** (SN CDI 2020), aprobată prin HG 929/2014 reprezintă documentul de referință pe baza căruia fostul Minister al Educației și Cercetării Științifice prin intermediul Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică și Inovare (ANCSI) a pus în aplicare politica în domeniul cercetării, dezvoltării tehnologice și inovării (CDI) pentru perioada 2014-2020 (SNCDI 2020).

SNCDI 2020 susține rolul strategic și poziția prioritară a domeniului, ca motor al creșterii competitivității economice și urmărește conectarea la noile priorități ale științei și tehnologiei din Uniunea Europeană reflectate în strategia *Europa 2020*, în mod particular în inițiativa *Europa - O Uniune a inovării*, și în principalul instrument de implementare – programul *Orizont 2020*, ca și în contextul corelării cu politicile europene de coeziune.

Strategia este pusă în practică printr-o serie de instrumente, în principal prin *Planul național de cercetare, dezvoltare tehnologică și inovare 2014 - 2020* (PNCDI 3) și prin Programul operațional *Competitivitate - axa prioritară Cercetare, dezvoltare tehnologică și inovare pentru susținerea afacerilor și competitivitate*, alături de alte politici publice în sectoare conexe (fiscale, educaționale etc.), desfășurate prin instrumente de tipul Program operațional regional, Program operațional *Capacități umane*, Programul operațional Dezvoltarea capacității administrative, Programul Național pentru Dezvoltare Rurală.

În prezent, conform Programului de Guvernare a fost înființat Ministerul Cercetării și Inovării căruia i-au fost atribuite și exercită funcțiile și responsabilitățile autorității de stat pentru cercetare-dezvoltare.

Modificările la SNCDI au așadar în vedere o mai bună reprezentare a domeniului energiei nucleare, sector important pentru activitatea de cercetare din România iar completarea cu EURATOM a

programului Orizont 2020 nu este suficient reprezentată. De asemenea, se evidențiază Planul strategic European pentru tehnologii energetice (SET Plan), ceea ce va permite o creștere a gradului de utilizare a fondurilor europene pentru obiectivele de cercetare și dezvoltare tehnologică din acest sector. De asemenea, se propune corelarea cu o serie de strategii adoptate sau care sunt necesare să fie aprobate în viitor, astfel: Strategia energetică, Strategia națională pentru securitatea nucleară, Strategii regionale de specializare inteligentă, documente care au incluse obiective de cercetare. Totodată, se actualizează guvernanta SNCDI în acord cu realitățile existente și în măsurile propuse din Programul de guvernare privind reorganizarea organismelor consultative ale autorității de stat pentru cercetare-dezvoltare. În acest sens, se clarifică rolul Colegiului Consultativ pentru Cercetare, Dezvoltare și Inovare în implementarea strategiei, al Consiliului Național pentru Transfer Tehnologic și Inovare ca organism de monitorizare al implementării Strategiei și al Comitetului Român pentru Infrastructurile Cercetării pentru prioritizarea investițiilor în infrastructurile de cercetare științifică.

Prin Memorandum-ul nr. 21104 din 07.01.2014, Guvernul României a aprobat demararea demersurilor pentru construirea instalației ALFRED în România, pe amplasamentul de referință de la Mioveni. Responsabil cu implementarea acestui proiect European, de interes național, este Institutul de Cercetări Nucleare din cadrul Regiei Autonome pentru Tehnologii Nucleare (RATEN ICN) de la Mioveni.

Urmare a activității în plan European a RATEN ICN, realizarea și amplasarea infrastructurii ALFRED se bucura de o recunoaștere largă din partea comunității de specialitate din Europa precum și din partea DG Research&Innovation, departamentul de fisiune nucleară, sau DG JRC. Activitățile de cercetare- dezvoltare și inovare dedicate acestei tehnologii la nivel European în cadrul Programelor Cadru Europene (FP5, FP6, FP7 cu continuarea în Orizont 2020) și la nivelul mai multor State Membre ale UE (Italia, Belgia, Suedia, Germania, Cehia, etc.), au permis realizarea proiectului conceptual al demonstratorului ALFRED și al infrastructurii experimentale asociate necesare cercetării, calificării componentelor, verificării proceselor și validării codurilor de calcul, realizarea unor instalații experimentale în diferite State Membre și obținerea unor rezultate importante care permit trecerea la faza de demonstrație. Comisia Europeană a inclus aceasta instalație de demonstrație în strategia europeană pentru tehnologii energetice (SET-Plan). Realizarea proiectului urmează să se facă de către un consorțiu European format din organizații de cercetare, firme și universități. În acest sens, în luna decembrie 2013 a fost semnat acordul pentru consorțiul FALCON (Fostering ALfred CONstruction) între ANSALDO Nucleare, ENEA (Italia), RATEN-ICN. În 2014 consorțiul a fost extins prin cooptarea CVR (Republica Cehă). Consorțiul asigură principalele componente (proiectare, cercetare, experiență de operare pentru instalații nucleare) necesare pentru realizarea proiectului. Organizațiile membre sunt printre cele mai avansate, cu un leadership recunoscut în domeniul LFR

din Europa.

Progresele realizate în ultima perioadă (Planul de Acțiune, studiul de fezabilitate pentru instalația experimentală ATHENA, rezultatele proiectului de cercetare finanțat în cadrul FP7), asigură o bază importantă pentru promovarea finanțării proiectului din fonduri europene structurale și de investiții.

Implementarea Programului de Guvernare 2017-2020, capitolul Cercetare-dezvoltare-inovare presupune modificări în cadrul strategiei pentru a asigura fundamentarea alocărilor bugetare pentru cercetare precum și un grad de utilizare ridicat al fondurilor europene, în principal fondurile structurale și de coeziune.

**1.1** Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

## **2.Schimbări preconizate**

Proiectul de act normativ propune:

- includerea priorităților actualului Program de guvernare, în domeniul cercetării dezvoltării inovării, conform prevederilor din Hotărârea Parlamentului nr.1/2017 privind acordarea încrederii Guvernului
- includerea în Pilonul 3. *Leadership regional la frontiera științei și în tehnologie: străpungeri în domenii strategice* și a *Infrastructuri majore și clusterelor de inovare* a proiectului ALFRED, infrastructura dedicată reactorilor rapizi răciți cu plumb de generație IV;
- corelarea sinergică a politicilor CDI cu a altor sectoare, și anume a domeniului energetic, cu prioritate a domeniului energiei nucleare, prin recunoașterea efectivă a statutului prioritar, de promotor real al dezvoltării economice și sociale, asigurării unui mix energetic diversificat;
- includerea ca priorități a consolidării integrării în spațiul european de cercetare inclusiv prin susținerea participării organizațiilor de cercetare și a centrelor universitare în structuri specializate, rețele tematice sau a platforme tehnologice europene de interes pentru România;
- promovarea și susținerea componentei de cercetare în parteneriatele strategice ale României;
- sprijinirea participării la proiectele din cadrul Orizont 2020, cât și din programul EURATOM;
- susținerea participării la activitățile organismelor sau inițiativelor internaționale (CERN, ESA, AIEA, NEA, etc.) care presupun afilierea sau acorduri de cooperare științifică, pe bază de planuri integrate de participare;
- asigurarea suportului științific și tehnologic în domeniul securității nucleare, în cadrul unor cooperări de tip Practical Arrangements/Capacity Building cu AIEA- Viena;
- dezvoltarea și susținerea cooperării științifice și tehnologice în baza parteneriatului strategic cu SUA.

### **3. Alte informații**

Includerea domeniilor și a marilor infrastructuri de cercetare în strategia națională în domeniul CDI, bazată pe priorități de specializare inteligentă reprezintă o condiție prealabilă pentru finanțarea din fonduri europene structurale și de coeziune.

Referitor la promovarea pentru finanțare din fonduri europene structurale a proiectului ALFRED, va contribui la atingerea obiectivului general din strategia UE pentru tehnologii energetice sustenabile (SET Plan) privind “realizarea până în 2030 a cel puțin unei instalații de demonstrație (demonstrator) pentru tehnologiile de generație IV”. România are un interes mare în susținerea unei finanțări adecvate nu numai pentru implementarea proiectului dar și pentru acțiuni pregătitoare acesteia.

#### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

##### **1. Impact macro-economic**

Modificările propuse la Strategia Națională CDI nu modifică scopul său ci o actualizează în conformitate cu evoluțiile recente din știință, precum și cu Programul de Guvernare 2017-2020, așa cum a fost el aprobat de Parlamentul României. De asemenea, ține cont de oportunitățile oferite de statutul de membru al unor organizații și inițiative de cercetare de prestigiu internațional (ex. CERN, ESA, participarea la programul EURATOM al U.E. sau realizarea în România a reactorilor avansați de generație IV) la dezvoltarea capacităților științifice și tehnologice în România.

Țintele strategiei au fost fixate în spiritul convergenței României cu media UE: până în 2020, cheltuielile publice pentru CDI vor crește treptat până la 1% din PIB, la care se adaugă facilitățile fiscale – ajutorul indirect – pentru firmele private și măsurile de stimulare a investiției private în cercetare în scopul realizării țintei asumate de 1% din PIB.

##### **1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

##### **2. Impact asupra mediului de afaceri**

Modificările propuse au un impact pozitiv în atingerea indicatorilor propuși în documentele care au stat la baza strategiei naționale de cercetare (investiția privată în cercetare, număr cercetători în sectorul privat, co-publicații public-privat, IMM-uri, brevete).

##### **2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative**

Impactul prezentelor modificări nu influențează impactul inițial.

Nu generează costuri administrative suplimentare.

##### **2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii**

Prezentul proiect de act normativ nu afectează activitatea întreprinderilor mici și mijlocii participante

la activitatea de cercetare-dezvoltare-inovare.

**3. Impact social**  
 Adoptarea actului normativ creează condițiile pentru creșterea în continuare și afirmarea puternică a rolului și a impactului sectorului CDI ca principal motor al dezvoltării economice și sociale și competitivității României. Contribuie la realizarea obiectivelor avute în vedere în documentele care au stat la baza strategiei naționale de cercetare.

**4. Impact asupra mediului**  
 Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

**5. Alte informații:** Nu este cazul

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  
**atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Nu este cazul					

<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p>	Nu este cazul					
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	Nu este cazul					
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	Nu este cazul					
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	Nu este cazul					
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	Nu este cazul					
<p>7. Alte informații</p>	Nu este cazul					
<p><b>Secțiunea a 5-a</b></p> <p><b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>						
<p><b>1.</b> Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în</p>	<p>a) Necesita o actualizare a instrumentelor de implementare a SNCDI 2020.</p>					

vederea implementării noilor dispoziții.	
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	Nu este cazul
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	.

#### **Secțiunea a 6-a**

##### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

#### **1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:**

S-a respectat procedura transparenței decizionale prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

#### **2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.**

La consultările inițiate pentru realizarea strategiei au fost implicate organizațiile relevante pentru sistemul de cercetare din România, inclusiv organizații din domeniul nuclear.

#### **3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Autoritățile locale și județene au fost informate cu privire la intenția de a se construi demonstratorul ALFRED pe platforma de la Mioveni, aceasta inițiativă fiind susținută fără rezerve. În Mioveni a fost constituit un Grup Local ALFRED constituit din consilieri locali și reprezentanți ai cetățenilor având ca scop menținerea unui contact strans între implementator și comunitatea locală pentru informare și participare la procesul de decizie.

#### **4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <p>a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul prezentului act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.</p> <p>Proiectul prezentului act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social.</p>
<b>6. Alte informații - Nu este cazul.</b>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b></p> <p><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<b>4. Alte informații - Nu este cazul.</b>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b></p> <p><b>Măsuri de implementare</b></p>
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. - Nu este cazul</b></p>
<b>2. Alte informații - Nu este cazul.</b>



Față de cele menționate, supunem adoptării prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 929/2014 privind aprobarea Strategiei naționale de cercetare, dezvoltare și inovare 2014 – 2020.

**MINISTERUL CERCETĂRII și INOVĂRII**

**Ministru**

**Șerban-Constantin VALECA**

**AVIZEAZĂ:**

**Viceprim-ministru, Ministrul Dezvoltării  
Regionale, Administrației Publice și  
Fondurilor Europene,**

**Sevil SHHAIDEH**

**Ministrul Apelor și Pădurilor**

**Adriana PETCU**

**Ministrul Economiei**

**Alexandru PETRESCU**

**Ministrul Energiei,**

**Toma-Florin PETCU**

**Ministrul Finanțelor Publice,**

**Viorel ȘTEFAN**

**Ministerul Agriculturii  
și Dezvoltării Rurale  
Petre DAEA**

**Viceprim-ministru, Ministrul Mediului,**

**Daniel CONSTANTIN**

**Ministrul Justiției,**

**Florin IORDACHE**

**Ministrul delegat pentru Fonduri Europene**

**Mihaela-Virginia TOADER**

**Ministerul Afacerilor Externe,**

**Teodor-Viorel MELEȘCANU**

**Ministrul delegat pentru Afaceri Europene**

**Ana BIRCHALL**