

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea platformei naționale de interoperabilitate

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Capitolul I. Dispoziții generale

Art. 1. Cadrul de reglementare a legii

(1) Prezenta lege are drept scop adoptarea unor măsuri referitoare la tehnologii, echipamente, programe software și datele utilizate de acestea, în vederea contribuiri la creșterea gradului de interconectare între sistemele informatice ale instituțiilor și autorităților publice și la facilitarea schimbului de date între acestea, pornind de la principiile și obiectivele Cadrului European de Interoperabilitate.

(2) Prezenta lege stabilește drepturile și obligațiile instituțiilor și autorităților publice cu privire la utilizarea și integrarea în platforma națională de interoperabilitate, precum și schimbul de date.

(3) Prezenta lege are ca obiectiv creșterea calității serviciilor publice prin facilitarea schimbului de date între sisteme informatice, reducerea sarcinilor birocratice și administrative ale persoanelor fizice și juridice și creșterea transparenței utilizării datelor de către instituțiile și autoritățile publice.

(4) Prezenta lege stabilește drepturile și obligațiile autorității publice responsabile pentru crearea, dezvoltarea și administrarea platformei naționale de interoperabilitate.

(5) Prezenta lege se aplică și persoanelor juridice de drept public, altele decât instituții și autorități publice, persoanelor juridice de drept privat, respectiv persoanelor fizice care exercită profesii liberale reglementate și care dețin sisteme informatice și dispun de date care prezintă interes pentru instituțiile și autoritățile publice și care participă voluntar la schimbul de date.

Art. 2. Obiectivele legii

Prezenta lege are următoarele obiective:

a) facilitarea furnizării de servicii publice de calitate, disponibile permanent, proiectate în acord cu nevoile beneficiarilor acestor servicii;

b) promovarea utilizării pe scară largă a tehnologiei informației și comunicațiilor (TIC) în cadrul administrației publice;

- c) creșterea gradului de trasabilitate și transparență a actului administrativ, prin oferirea posibilității titularului datelor a cunoașterii accesării și prelucrării datelor sale cu caracter personal;
- d) creșterea eficienței și eficacității actului administrativ, prin sporirea gradului de interconectare a sistemelor informatice ale instituțiilor și autorităților publice și facilitarea schimbului de date între instituțiile publice;
- e) implementarea principiului „*doar o singură dată*”, pentru eliminarea schimbului de date pe suport fizic și a birocrăției;
- f) creșterea încrederii publicului și mediului de afaceri în utilizarea tehnologiei informației și comunicațiilor;
- g) promovarea interoperabilității în administrația publică centrală și între administrația locală și administrația centrală;
- h) facilitarea accesului instituțiilor private la datele deținute de instituții publice și viceversa;
- i) asigurarea securității și confidențialității schimburilor de date;
- j) crearea unui registru permanent al aplicațiilor informatice utilizate de instituțiile și autoritățile publice;
- k) identificarea și definirea furnizorilor de date primare;
- l) facilitarea integrării în piața unică digitală europeană.

Art. 3. Definiții

În sensul prezentei legi, următorii termeni și expresii se definesc după cum urmează:

- a) acces - prelucrarea de către un utilizator a datelor care au fost furnizate de un deținător de date, în conformitate cu cerințele tehnice, juridice sau organizatorice specifice, fără a implica neapărat transmiterea sau descărcarea acestor date;
- b) administratorii registrelor de bază - instituții sau autorități publice care, în conformitate cu prevederile legale, colectează sau creează, modifică pentru prima dată, ori șterg date despre persoane fizice sau juridice, bunuri mobile sau imobile, animale, societăți sau orice alte entități despre care se colectează date în vederea oferirii unui serviciu public;
- c) contract de schimb de date - acord încheiat între administratorul platformei naționale de interoperabilitate și un participant la schimbul de date, altul decât o instituție sau o autoritate publică, prin care se stabilesc obligații precise pentru cele două părți, în vederea realizării interoperabilității sistemelor informatice;
- d) date - orice reprezentare digitală a unor acte, fapte sau informații și orice compilație a unor astfel de acte, fapte sau informații, inclusiv sub forma unei înregistrări audio, video sau audiovizuale;
- e) date primare – date prezumate ca fiind sursa cea mai credibilă și veridică de informație și care primează în fața celorlalte date colectate de orice altă instituție sau autoritate publică;
- f) interoperabilitate - capacitatea unor organizații distincte și diverse de a interacționa în scopul realizării unor obiective care aduc beneficii reciproce și sunt convenite mutual, care implică partajarea de informații și cunoștințe între organizații prin intermediul proceselor profesionale pe care acestea le sprijină, utilizând schimbul de date între respectivele sisteme informatice deținute de acestea;
- g) partajare de date - furnizarea de date de către un deținător de date către un utilizator de date în scopul utilizării în comun sau individual a datelor partajate, direct sau printr-un intermediar;
- h) platforma națională de interoperabilitate – totalitatea proceselor tehnice și a sistemelor informatice stabilite prin Normele de referință pentru realizarea interoperabilității în domeniul TIC

(NRRI), pentru asigurarea schimbului de date între sistemele informatice deținute de participanții la schimbul de date și pentru îmbunătățirea colaborării și a prestării comune a serviciilor publice;

i) registru de bază - registru de date care conține doar date primare, nu și date preluate din alte registre, care are rol de furnizor primar de date și primează în fața celorlalte registre care dublează total sau în parte conținutul acestuia. Registrul de bază se află sub controlul unei autorități publice sau al unei entități desemnate de Guvernul României, care este abilitată să ia măsurile necesare colectării, stocării, procesării datelor, precum și accesării acestora de către terți;

j) schimb de date - punere la dispoziție a datelor de către furnizori de date și consum al datelor de către utilizatori sau transmitere a datelor dintr-un sistem informatic către un alt sistem informatic, cu sau fără adaptarea datelor, prin intermediul platformei naționale de interoperabilitate;

k) serviciu public electronic – serviciul public definit în cuprinsul art. 5 lit. kk) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, prestat prin utilizarea unor soluții oferite de tehnologia informației;

l) sistem informatic - ansamblu de elemente tehnologice care susțin procese sau părți din procese în cadrul unui sistem informațional;

m) titularul datelor - este o persoană fizică sau o persoană juridică care este asociată cu date din registrele de bază în mod direct sau indirect, în special prin referire la un element de identificare, cum ar fi un nume, denumire, număr de identificare, cod de identificare fiscală, date de localizare, un identificator online, sau la unul sau mai multe elemente specifice, proprii identității sale, sau care are un drept asupra unui bun mobil sau imobil al cărui date de identificare fac obiectul registrelor de bază;

n) utilizator de date - persoana fizică sau juridică de drept public sau de drept privat care are acces legal la anumite date cu sau fără caracter personal prin intermediul platformei de interoperabilitate și care este autorizată să utilizeze datele respective în scopuri comerciale sau necomerciale.

Capitolul II. Normele de referință pentru realizarea interoperabilității (NRRI)

Art. 4. Definirea NRRI

(1) Normele de referință pentru realizarea interoperabilității în domeniul TIC, denumite în continuare NRRI, conțin măsurile și obligațiile pentru instituțiile și autoritățile publice centrale și locale, altele decât normele conținute în prezenta lege, în vederea asigurării interoperabilității între instituțiile și autoritățile publice sau entitățile private pentru furnizarea serviciilor publice electronice și la ghișeu. NRRI conțin în sfera sa de aplicare un set de elemente comune precum vocabular, concepte, principii, recomandări, standarde, specificații și practici.

(2) Interoperabilitatea este înțeleasă în sensul ei multidimensional, ținând cont de dimensiunile legale, organizaționale, semantice și tehnice și această abordare este avută în vedere încă de la conceperea serviciilor și a sistemelor și pe tot parcursul ciclului lor de viață: planificare, proiectare, achiziție, implementare, derulare. Lanțul de interoperabilitate se manifestă în practică din oficiu între instituțiile și autoritățile publice și în contracte de schimb de date între entități și sectoare publice și între entități publice și private.

Art. 5. Principii

(1) Utilizarea NRRI de către instituțiile și autoritățile publice trebuie să respecte cel puțin următoarele principii:

a) Principiul reutilizării:

- i) instituțiile și autoritățile publice cooperează pentru dezvoltarea unor soluții informatice comune, în vederea furnizării serviciilor publice electronice și la ghișeu;
- ii) instituțiile și autoritățile publice partajează și reutilizează componente ale soluțiilor informatice, în vederea furnizării de servicii publice electronice și la ghișeu;
- iii) instituțiile și autoritățile publice partajează și reutilizează informații și date cu caracter personal în vederea furnizării de servicii publice electronice și la ghișeu, cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.
- iv) instituțiile și autoritățile publice fac demersuri pentru a obține beneficii prin examinarea produselor, serviciilor, conceptelor, specificațiilor, standardelor, instrumentelor, datelor sau a componentelor pentru a le refolosi. Pentru atingerea acestui deziderat, instituțiile și autoritățile publice trebuie mai întâi să-și pună propriile date la dispoziția terților într-o manieră care să le facă ușor reutilizabile.

b) Principiul eficacității și eficienței:

- i) sistemele informatice care stau la baza serviciilor publice electronice vor fi proiectate sau adaptate pentru a permite cu ușurință transferul datelor între ele, cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal;
- ii) eficacitatea și eficiența soluțiilor de interoperabilitate și a opțiunilor tehnologice se evaluează periodic;
- iii) în evaluarea prevăzută la pct. (ii), se iau în considerare nevoile utilizatorilor, proporționalitatea eforturilor și echilibrul între costuri și beneficii.

c) Principiul simplificării administrative:

- i) instituțiile și autoritățile publice își proiectează sau adaptează serviciile publice pentru un mediu de lucru electronic, eficientizând și simplificând procesele administrative ce stau la baza furnizării respectivelor servicii publice;
- ii) instituțiile și autoritățile publice urmăresc permanent reducerea timpului de așteptare pentru răspunsul la solicitările utilizatorilor și a sarcinii administrative asupra instituțiilor și autorităților publice, a entităților private și a persoanelor fizice;

d) Principiul securității și confidențialității:

- i) instituțiile și autoritățile publice garantează respectarea caracterului privat, a confidențialității, autenticității, integrității și interzicerea transferului neautorizat al informațiilor furnizate de utilizatori;
- ii) schimbul de date între instituțiile și autoritățile publice, precum și între acestea și utilizatori persoane fizice și juridice din mediul privat se face în condiții de siguranță, încredere și confidențialitate, în conformitate cu legislația privind securitatea informației și protecția datelor cu caracter personal;
- iii) instituțiile și autoritățile publice vor urmări creșterea gradului de trasabilitate și transparență a actului administrativ, prin oferirea posibilității titularului datelor a cunoașterii accesării și prelucrării datelor sale;

e) Principiul subsidiarității și proporționalității:

- i) abordarea națională în domeniul interoperabilității sistemelor informatice pentru furnizarea serviciilor publice electronice și la ghișeu este aliniată cu cea europeană, pe care o extinde și o adaptează necesităților naționale;
- ii) instituțiile și autoritățile publice limitează deciziile la cele necesare pentru îndeplinirea misiunii specifice;

f) Principiul transparenței: documentația publicată este detaliată și actualizată cel puțin privind nivelul semantic al interfețelor externe ale sistemelor informatice prin intermediul cărora se furnizează servicii publice;

g) Principiul deschiderii administrative:

- i) datele deținute de instituțiile și autoritățile publice, cu excepția celor pentru care se aplică restricții legale care sunt supuse reglementărilor de protecție a datelor personale, se publică ca date deschise;
- ii) datele deținute de instituțiile și autoritățile publice, cu excepția celor pentru care se aplică restricții legale, pot fi puse la dispoziția utilizatorilor prin intermediul unor interfețe externe, precum portalul de date deschise, data.gov.ro;
- iii) documentația publicată este detaliată și actualizată cel puțin privind nivelul semantic al interfețelor externe ale sistemelor informatice prin intermediul cărora se furnizează servicii publice;

h) Principiul conservării informațiilor:

- i) informațiile deținute de instituțiile și autoritățile publice sunt modificate doar în conformitate cu reglementările aplicabile în domeniul respectiv și pot fi accesate în conformitate cu legislația privind securitatea informatică, protecția datelor cu caracter personal și arhivarea;
- ii) instituțiile și autoritățile publice au obligația să asigure respectarea principiilor prevăzute la i) la planificarea, proiectarea, achiziția, implementarea și administrarea sistemelor informatice ale administrației publice;

i) Principiul nediscriminării:

- i) instituțiile și autoritățile publice vor lua măsuri pentru a face disponibile serviciile electronice și persoanelor care folosesc rar sau deloc mediul online, punându-le la dispoziție căi adiționale de a accesa serviciile publice;
- ii) instituțiile și autoritățile publice vor lua măsuri pentru a asista digital persoanele care folosesc rar sau deloc mediul online, pentru a le facilita livrarea serviciului public digital;
- iii) instituțiile și autoritățile publice își vor regândi dimensionarea și pregătirea resursei umane ce interacționează cu cei au nevoie de asistență digitală, inclusiv recunoscându-le rolul critic în livrarea unui serviciu public de calitate.

Capitolul III. Registrele de bază și schimbul de informații în format electronic

Art. 6. Registre de bază

În scopul furnizării serviciilor publice electronice și la ghișeu, registrele de bază reprezintă fundamentul asigurării interoperabilității sistemelor informatice ale instituțiilor și autorităților publice.

Art. 7. Lista registrelor de bază

- (1) Registrele de bază și administratorii registrelor de bază, astfel cum rezultă din legislația specifică pentru fiecare sector, sunt constatate de Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR).
- (2) Registrele de bază existente în momentul intrării în vigoare a prezentei legi se referă cel puțin la persoane (date de identificare, cu privire la sănătate, educație, finanțe, etc.), la bunuri mobile (inclusiv mijloace de transport) și imobile, la societăți, asociații și fundații sau la animale.
- (3) Printre registrele de bază se numără cel puțin următoarele:
 - a) Sistemul național informatic de evidență a persoanelor prevăzut în Legea nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, cu modificările și completările ulterioare;
 - b) Registrul electronic național al nomenclaturilor stradale, prevăzut în Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, cu modificările și completările ulterioare;
 - c) Sistemul integrat de cadastru și carte funciară, prevăzut în Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, cu modificările și completările ulterioare;
 - d) Registrul comerțului prevăzut în Legea nr. 26/1990 privind registrul comerțului, cu modificările și completările ulterioare și registrele comerțului administrate de către oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale, conform Legii nr.26/1990;
 - e) Baza de date națională integrată privind vehiculele rutiere înmatriculate, prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 189/2005 pentru stabilirea unor măsuri privind vehiculele rutiere înmatriculate, cu modificările și completările ulterioare;
 - f) Sistemul Național de Identificare și Înregistrare a Animalelor;
 - g) Portalul instanțelor de judecată;
 - h) Portalul Ministrului Finanțelor cu informații despre contribuabili;
- (4) Prin Hotărâre de Guvern se pot înființa registre de bază suplimentare față de cele menționate la alin. (3).
- (5) Este interzisă stabilirea de registre publice pentru datele care sunt deja colectate ca date primare în registrele de bază și este obligatorie utilizarea acestor date din registrele de bază existente.

Art. 8. Registrul Național al Registrelor

- (1) Pentru atingerea scopului prezentei legi, ADR va înființa Registrul Național al Registrelor, denumit în continuare RNR, ca parte a NRRI.
- (2) RNR reprezintă fundamentul organizării registrelor de bază, a datelor conținute de acestea și indică autenticitatea datelor conținute de aceste registre, instituțiile și autoritățile publice care au acces la aceste date, fundamentele legale pentru transmiterea datelor, descrierea proceselor colectării datelor, precum și modalitatea utilizării datelor colectate.
- (3) Metodele de accesare și reglementarea drepturilor de acces ale registrelor de bază este descrisă în RNR.
- (4) ADR este administratorul RNR și stabilește conținutul RNR în baza prezentei legi.
- (5) Toate registrele de bază ale instituțiilor și autorităților publice sunt conținute în RNR.

(6) Structura și conținutul datelor și informațiilor din RNR se aprobă prin Ordin al Ministrului Cercetării, Inovării și Digitalizării (MCID), la propunerea președintelui ADR.

Art. 9. Platforma Națională de Interoperabilitate

(1) Se instituie Platforma Națională de Interoperabilitate necesară în vederea asigurării interoperabilității sistemelor informatice publice pentru furnizarea serviciilor publice electronice și la ghișeu, precum și accesarea informațiilor de către entitățile private și persoane fizice.

(2) ADR este desemnată ca unic administrator al platformei naționale de interoperabilitate.

(3) Suportul tehnic al platformei este asigurat de o infrastructură informatică dedicată, care oferă mecanisme de acces automat la toate registrele de bază și care permite schimbul de date între instituțiile și autoritățile publice în vederea asigurării interoperabilității sistemelor informatice publice pentru furnizarea serviciilor publice electronice și la ghișeu.

Art. 10. Disponibilitatea și utilizarea datelor accesibile prin Platforma Națională de Interoperabilitate

(1) Administratorii registrelor de bază au obligația de a garanta administratorului platformei de interoperabilitate accesul la registrele de bază pe care le dețin în vederea asigurării interoperabilității sistemelor publice pentru furnizarea serviciilor publice electronice și la ghișeu.

(2) În scopul verificării legalității prelucrării datelor cu caracter personal, automonitorizării și asigurării integrității și securității corespunzătoare a datelor, administratorul platformei de interoperabilitate are obligația de a stoca informații cu privire la toate acțiunile derulate prin intermediul platformei de interoperabilitate (jurnale) și de a prezenta în mod transparent și nemijlocit titularului datelor informații despre colectarea, accesarea, modificarea, combinarea, dezvăluirea, reutilizarea sau ștergerea datelor cu caracter personal. Jurnalele nu vor fi supuse niciunor modificări și se vor comunica la cerere către ANSPDCP, către responsabilul cu protecția datelor cu caracter personal și, dacă este necesar pentru o investigație specifică, autorității competente. Jurnalele vor fi șterse după trei ani, cu excepția cazului în care datele pe care le conțin sunt necesare în continuare pentru asigurarea controlului.

(3) Administratorul platformei de interoperabilitate oferă acces la date din registrele de bază necesare în exercitarea funcțiilor și a îndeplinirii atribuțiilor prevăzute de lege tuturor instituțiilor și autorităților publice.

(4) Fiecare instituție și autoritate publică este responsabilă pentru conferirea drepturilor de acces angajaților săi, luând în considerare scopul accesării datelor, protecției datelor cu caracter personal și a securității cibernetice.

(5) Schimbul de date între instituțiile și autoritățile publice are loc în mod gratuit prin utilizarea platformei de interoperabilitate.

(6) Orice solicitare de furnizare a datelor în temeiul prezentei legi se efectuează automat și în mod electronic conform drepturilor de acces acordate de ADR.

(7) Administratorul registrelor de bază nu are dreptul de a impune cerințe suplimentare sau de a stabili o altă procedură de schimb de date față de cele prevăzute în prezenta lege.

Art. 11. Obligatorietatea utilizării datelor primare

- (1) Instituțiile și autoritățile publice au obligația de a utiliza platforma de interoperabilitate pentru accesarea datelor necesare furnizării serviciilor publice electronice și la ghișeu.
- (2) Instituțiile și autoritățile publice sunt obligate să asigure prestarea serviciilor fără a solicita documente suplimentare care conțin exclusiv informații disponibile prin platforma de interoperabilitate sau în scopul obținerii unor date care pot fi furnizate prin intermediul platformei de interoperabilitate.
- (3) Instituțiile și autoritățile publice care oferă servicii publice nu au dreptul să solicite persoanelor fizice și juridice dovezi sau certificări ale datelor deja colectate sau create de către primele. Datele utilizate în furnizarea serviciilor publice trebuie preluate exclusiv din registrele de bază disponibile prin intermediul platformei.
- (4) Instituțiile publice pot reutiliza sau distribui date pe care persoanele fizice și juridice le-au furnizat unei instituții a statului. Distribuirea sau reutilizarea informației se va realiza într-o manieră transparentă și securizată, cu respectarea principiului colectării și stocării exclusiv a informațiilor necesare și a regulilor de protecție a datelor personale.
- (5) Datele furnizate prin platforma națională de interoperabilitate au aceeași valoare juridică cu datele conținute în documentul prezentat fizic care conține sau confirmă datele respective, a unei copii conforme cu originalul sau a unui document electronic semnat cu semnătură electronică calificată.
- (6) Instituțiile și autoritățile publice au obligația de a-și schimba procedurile de lucru, respectiv de a propune schimbări cu privire la legislația în vigoare, pentru a presta serviciile publice aflate în responsabilitatea lor, exclusiv în baza datelor ce pot fi obținute prin platforma de interoperabilitate.

Art. 12. Interoperabilitatea în administrația publică locală și între administrația publică centrală și administrația publică locală

- (1) Prezenta lege se aplică atât instituțiilor și autorităților publice centrale, cât și celor locale.
- (2) Aplicarea prezentei legi la nivel local, precum și asigurarea schimbului de date între autoritățile administrației publice centrale și autoritățile administrației publice locale, dar și între autoritățile administrației publice locale se va realiza de către ADR în colaborare și cu susținere din partea autorităților executive la nivelul unităților administrativ – teritoriale.

Art. 13. Accesul persoanelor fizice și persoanelor juridice de drept privat la date deținute de instituții publice și accesul instituțiilor publice la date deținute de primele

- (1) Schimbul de date între instituțiile și autoritățile publice, pe de-o parte, și utilizatorii persoane juridice de drept privat sau persoanele fizice care exercită profesii liberale reglementate, pe de altă parte, are loc în bază contractuală, cu respectarea prevederilor prezentei legi.
- (2) Conectarea și acordarea drepturilor de acces ale participanților la platforma de interoperabilitate are loc în baza deciziei ADR, cu respectarea obligatorie a cerințelor tehnice, de protecția datelor și de securitate.
- (3) Contractul de schimb de date se încheie între autoritatea care administrează platforma de interoperabilitate și persoana juridică de drept privat, respectiv persoane fizice care exercită profesii liberale reglementate și care dețin sisteme informatice, și este cu titlu oneros.
- (4) Participanții la schimbul de date pot avea simultan rol de furnizor și de consumator de date.

(5) Costurile vor fi stabilite de administratorul platformei de interoperabilitate și vor depinde de costurile operaționale ale administratorilor registrelor de bază consultate, respectiv ale administratorului platformei de interoperabilitate.

(6) Persoanele juridice de drept privat, respectiv persoanele fizice care exercită profesii liberale reglementate și care dețin sisteme informatice, au dreptul de a accesa date prin intermediul platformei naționale de interoperabilitate, în baza unui acord prealabil și scris din partea persoanei vizate.

(7) În condițiile alineatului (6), persoana fizică sau persoana juridică de drept privat poate solicita din partea persoanei vizate acordul expres numai referitor la date absolut necesare pentru executarea serviciului prestat de către persoanele juridice de drept privat, respectiv persoanelor fizice care exercită profesii liberale reglementate.

(8) Nicio persoană vizată nu va fi afectată de o decizie a unei instituții sau administrații publice care este bazată exclusiv pe prelucrarea automată a datelor sale, inclusiv prin crearea de profiluri, cu excepția cazului în care o astfel de decizie este autorizată în mod expres în dreptul Uniunii sau de dreptul intern aplicabil.

(9) Platforma națională de interoperabilitate poate expune date deschise furnizate de instituții și autorități publice, la solicitarea acestora.

(10) Accesul la datele stocate de către o instituție publică sau de o entitate privată este conferit utilizatorilor cu respectarea legislației în domeniu și a reglementărilor privind protecția datelor cu caracter personal.

Capitolul IV. Autoritățile responsabile pentru crearea și implementarea platformei naționale de interoperabilitate și obligațiile acestora

Art. 14. Atribuții privind administrarea și funcționarea Platformei Naționale de Interoperabilitate

(1) Pentru realizarea obiectivelor prezentei legi prevăzute la art. 2, Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării (MCID) va elabora NRRI.

(2) Funcțiile de reglementare, monitorizare, control și evaluare a realizării politicilor din domeniul interoperabilității se realizează după cum urmează:

a) funcția de reglementare în domeniul implementării platformei de interoperabilitate aparține MCID și se realizează în principal în temeiul informațiilor puse la dispoziție de ADR;

b) funcția de monitorizare, control și evaluare a realizării politicilor în domeniul interoperabilității se realizează de către ADR.

Art. 15. Principalele atribuții ale Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării (MCID)

(1) Principalele atribuții ale MCID sunt următoarele:

a) asigurarea practicilor de cooperare și procedurile de lucru pentru instituțiile și autoritățile publice centrale și locale în ceea ce privește managementul informației în administrația publică și producerea de informații și comunicații. Cooperarea va avea ca scop promovarea implementării obiectivelor prezentei legi și dezvoltarea practicilor administrației publice și a metodelor de producere și prestare a serviciilor publice prin utilizarea platformei naționale de interoperabilitate;

b) dezvoltarea managementului informației în administrația publică și crearea structurilor de servicii tehnice pentru utilizarea platformei;

- c) crearea procedurii de conectare și participare la platforma de interoperabilitate și la schimbul de date;
- (2) În termen de 3 luni de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, la propunerea ADR, MCID va aproba prin Ordin al Ministrului Normele de referință pentru realizarea interoperabilității în domeniul TIC (NRRI), care se vor publica în Monitorul Oficial al României, partea I.
- (3) NRRI devin obligatorii pentru instituțiile și autoritățile publice din cadrul administrației publice centrale și locale.
- (4) NRRI vor fi evaluate cel puțin o dată la doi ani și, dacă se impune, actualizate.
- (5) Odată cu aprobarea NRRI, MCID va transmite către Ministerul Finanțelor propunerea privind rectificarea bugetului ADR, în sensul asigurării necesarului de finanțare pentru implementarea NRRI și administrarea platformei naționale de interoperabilitate.
- (6) În termen de 3 luni de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, MCID va crea o nouă direcție în cadrul ADR, care va acționa în calitate de administrator al platformei naționale de interoperabilitate, în conformitate cu prevederile prezentei legi.

Art. 16. Principalele atribuții ale administratorul platformei naționale de interoperabilitate

- (1) ADR este autoritatea competentă pentru asigurarea schimbului de date și a interoperabilității, desemnată în conformitate cu prezenta lege, care asigură interoperabilitatea juridică, semantică și stabilește principiile interoperabilității organizatorice și tehnice.
- (2) Prin niveluri de interoperabilitate legală, organizațională, semantică și tehnică se înțeleg termenii definiți de Hotărârea de Guvern nr. 908/2017 pentru aprobarea Cadrului Național de Interoperabilitate.
- (3) În îndeplinirea alin. (1), principalele atribuții ADR sunt următoarele:
- a) asigurarea aplicării unitare și coerente a NRRI la nivel național;
 - b) propunerea de norme subsecvente în aplicarea NRRI și adaptarea constantă a acestora la realitățile și dezvoltările tehnice;
 - c) stabilirea datelor necesare asigurării interoperabilității sistemelor publice pentru furnizarea serviciilor publice electronice și la ghișeu care trebuie puse la dispoziția platformei de către instituțiile și autoritățile publice;
 - d) stabilirea categoriilor de date care sunt partajate de fiecare instituție și autoritate publică și acordarea drepturilor de acces ale celorlalte instituții și autorități publice pentru fiecare categorie de date;
 - e) administrarea, monitorizarea și supravegherea platformei;
 - f) stabilirea atribuțiilor și responsabilităților participanților la schimbul de date, monitorizarea, controlul utilizării platformei și sancționarea refuzului de a participa la platformă sau a utilizării abuzive sau necorespunzătoare;
 - g) popularizarea NRRI și a normelor de aplicare la nivelul administrației publice centrale și locale;
 - h) menținerea unei relații constante cu instituțiile și autoritățile publice, prin intermediul responsabilului NRRI din cadrul acestora;
 - i) furnizarea de asistență tehnică pentru respectarea conformității cu NRRI și normele subsecvente de informatizare ale instituțiilor publice;
 - j) verificarea periodică a conformității aderării la NRRI a instituțiilor și autorităților publice;

k) în vederea constituirii platformei, în termen de 3 luni de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, ADR are obligația să solicite tuturor instituțiilor și autorităților publice structura registrelor și a bazelor de date aflate în responsabilitatea acestora. În ceea ce privește administratorii registrelor de bază prevăzute de prezenta lege, ADR le va comunica totodată și sancțiunea prevăzută de art. 21 (14) din prezenta lege;

l) în termen de 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României al Ordinului prevăzut la art. 15 (2), ADR va transmite MCID documentația tehnică privind implementarea platformei naționale de interoperabilitate.

(4) În cadrul funcției sale de reglementare prevăzute la alin. 3, ADR va stabili:

i) datele care fac obiectul partajării în platformă;

ii) scopurile în care datele vor fi dezvăluite participanților la platformă;

iii) instituțiile publice și persoanele de drept privat destinatarii datelor;

iv) atribuțiile instituțiilor publice, respectiv funcțiile persoanelor de drept privat la care se referă scopurile prevăzute la punctul ii);

v) temeiul legal pentru dezvăluirea datelor și pentru orice prelucrare ulterioară de către participanții la platformă;

vi) datele care fac obiectul dezvăluirii și informațiile ce vor rezulta din prelucrarea respectivelor date;

vii) dacă inițiativa pentru dezvăluirea informațiilor în temeiul prezentei legi va proveni de la o persoană vizată, de la o instituție publică și/sau de la o persoană de drept privat;

viii) dacă dezvăluirea va viza date referitoare la persoane vizate individuale sau categorii de persoane vizate;

ix) dacă dezvăluirea informațiilor în temeiul prezentei legi va fi unică sau va fi continuă;

x) modul în care informațiile care urmează a fi dezvăluite vor fi prelucrate în urma dezvăluirii lor și perioada de timp pentru care va avea loc prelucrarea sau stocarea datelor;

xi) orice restricții privind dezvăluirea informațiilor după prelucrarea menționată la paragraful anterior;

xii) criteriile după care categorii de date nou-apărute vor fi comunicate ADR de către instituțiile publice participante, pe măsura apariției lor;

xiv) măsurile concrete de securitate care trebuie aplicate transmiterii, stocării și accesării datelor cu caracter personal.

(5) În vederea îndeplinirii atribuțiilor prevăzute de prezenta lege, ADR va întocmi un registru permanent al aplicațiilor informatice utilizate de instituțiile și autoritățile publice, ca parte integrantă a NRRI.

Art. 17. Principalele atribuții ale instituțiilor și autorităților publice:

(1) Principalele atribuții ale instituțiilor și autorităților publice sunt următoarele:

a) Instituțiile și autoritățile publice centrale și locale iau măsurile necesare și încorporează tehnologiile necesare pentru a permite interconectarea sistemelor informatice și care să permită schimbul de informații și servicii între acestea.

b) Instituțiile și autoritățile publice centrale care dețin un registru de bază sunt obligate să se integreze cu platforma de interoperabilitate în maxim un an de la punerea în funcțiune a platformei și să ofere acces la aceste date prin platforma de interoperabilitate. Instituțiile și autoritățile publice locale care dețin un registru de bază sunt obligate să se integreze cu platforma

de interoperabilitate în maxim doi ani de la punerea în funcțiune a platformei și să ofere acces la aceste date prin platforma de interoperabilitate.

c) Instituțiile și autoritățile publice sunt obligate ca, în termen de cel mult 5 ani de la intrarea în vigoare a prezentei legi, să ofere servicii publice și în mod electronic prin intermediul portalurilor lor, când acest lucru este posibil.

d) Instituțiile și autoritățile publice stabilesc condițiile și instrumentele pentru înființarea și prestarea serviciilor publice electronice, cu respectarea principiilor transparenței, publicității, responsabilității, calității, siguranței, disponibilității, accesibilității, neutralității și interoperabilității.

e) Instituțiile și autoritățile publice care participă la schimbul de date sunt obligate să asigure în mod constant resursele necesare (umane, financiare, tehnologice), precum și să întreprindă toate măsurile necesare sau recomandate de autoritatea competentă pentru asigurarea conectării, a continuității, caracterului actual și a securității schimbului de date.

f) Responsabilul pentru protecția datelor cu caracter personal, desemnat în cadrul instituțiilor și autorităților publice care participă la schimbul de date, va monitoriza legalitatea schimbului de date, a contractelor de schimb de date încheiate și respectarea Regulamentului 679/2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date. Responsabilul cu protecția datelor trebuie să fie în măsură să își îndeplinească sarcinile în mod independent și eficient, fiindu-i asigurate resursele necesare în acest scop.

g) Instituțiile și autoritățile publice sunt obligate să participe la standardizarea proceselor de lucru relevante, să creeze sau să adopte astfel de procese standardizate și să adere la schemele comune impuse de platforma de interoperabilitate, inclusiv al RNR, pentru facilitarea interconectării componentelor serviciilor și a creării infrastructurii necesare pentru oferirea serviciilor publice.

h) În termen de 30 de zile de la data solicitării ADR, prevăzute la art. 16 alin. (3) lit. k, instituțiile și autoritățile publice din administrația publică centrală și locală au obligația să transmită ADR informațiile solicitate.

(2) De la data implementării platformei naționale de interoperabilitate, instituțiile și autoritățile publice nu vor mai avea dreptul să solicite persoanelor fizice sau juridice de drept privat informații care poate fi interogate pe platforma națională de interoperabilitate.

(3) Instituțiile și autoritățile publice vor putea folosi infrastructuri informatice private în vederea conectării la platforma de interoperabilitate.

Art. 18. Principalele atribuții ale persoanelor juridice de drept privat

(1) Toate persoanele juridice de drept privat care oferă servicii sau soluții informatice instituțiilor și autorităților publice au obligația ca în termen de 90 zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României să ofere acces beneficiarilor în mod continuu, prin interfețe standardizate de comunicare de software de tip REST API și documentația aferentă pentru folosirea lor, la bazele de date utilizate de aplicațiile gestionate de ei.

(2) Persoanele juridice menționate la alineatul (1) sunt obligate să își conecteze sistemele informatice gestionate în numele sau pentru instituțiile și autoritățile publice la platforma națională de interoperabilitate.

Art. 19. Principalele atribuții ale Ministerului Finanțelor

(1) Ministerul Finanțelor va introduce modificările ce decurg din aplicarea și implementarea subsecvență a prevederilor prezentei legi în structura bugetului de stat și în bugetul ADR, la propunerea MCID.

(2) Se abilitază Ministerul Finanțelor să prevadă cu prioritate, în procesul de elaborare a legii bugetului de stat, sumele necesare întreținerii sau, după caz, modernizării sistemelor informatice care susțin funcționarea registrelor de bază.

Art. 20. Securitatea și confidențialitatea schimbului de date

(1) Securitatea și confidențialitatea schimbului de date sunt asigurate de către toți participanții la schimbul de date și de către administratorul platformei de interoperabilitate, fiecare pe domeniile sale de competență și în conformitate cu cerințele de securitate aplicabile categoriei respective de date.

(2) Participanții la schimbul de date sunt obligați să informeze autoritatea competentă despre vulnerabilitățile și incidentele de securitate în utilizarea platformei de interoperabilitate în termen de cel mult 24 de ore din momentul depistării acestora.

(3) Datele transportate prin intermediul platformei de interoperabilitate sunt transportate în formă criptată.

(4) Transferul datelor este organizat într-o manieră în care identitatea destinatarului este cunoscută în mod cert înainte de a permite destinatarului să prelucreze datele primite.

(5) Prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile și autoritățile publice, de persoane fizice și de către entitățile de drept privat în procesul de utilizare și furnizare a serviciilor publice prin intermediul platformei de interoperabilitate se realizează cu respectarea reglementărilor legale aplicabile în domeniul protecției datelor cu caracter personal

(6) Determinarea accesului la date are loc în condițiile art. 16 (f) pentru fiecare instituție și autoritate publică în parte. Fiecare instituție va acorda angajaților și colaboratorilor săi drepturile de acces la date conform alin. (8) al prezentului articol.

(7) Persoana vizată are dreptul să primească informațiile prevăzute la art. 13 și 14 din Regulamentul nr. 679/2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE în condițiile art. 12 din Regulament, la intervale rezonabile, dar nu mai mari de 1 an.

(8) Administratorii registrelor de date au următoarele obligații:

a) să asigure implementarea cerințelor minime de securitate cibernetică prevăzute de legislația națională, europeană și de standardele și specificațiile naționale, europene și internaționale aplicabile în domeniul securității cibernetice;

b) să asigure existența unor procese și proceduri pentru a asigura securitatea operațională a serviciului;

c) să se asigure că datele stocate sau aflate în tranzit sunt protejate în mod adecvat împotriva prelucrării neautorizate sau ilegale și împotriva pierderii, a distrugerii sau a deteriorării accidentale printr-o combinație de protecție a rețelei și criptare;

d) să nu permită accesul fără drept la datele din platforma de interoperabilitate aflate sub autoritatea lor și să se asigure că accesul la toate interfețele de servicii este limitat la persoanele autentificate și autorizate pe baza necesității de a cunoaște;

e) să gestioneze și să rezolve de îndată incidentele de securitate cibernetică;

f) să nu afecteze, prin acțiunile proprii, securitatea altor infrastructuri cibernetice;

g) să se asigure că personalul este instruit corespunzător pentru utilizarea platformei de interoperabilitate și controlat periodic pentru a preveni erori umane sau încălcări de securitate;

(9) Utilizatorii de date nu trebuie să se angajeze în nicio activitate care să compromită siguranța platformei de interoperabilitate

Capitolul V. Sancțiuni

Art. 21. Răspundere și sancțiuni

(1) Încălcarea prevederilor prezentei legi atrage răspunderea disciplinară, civilă, contravențională sau penală, după caz.

(2) Constituie contravenție, în măsura în care nu este săvârșită în astfel de condiții încât să fie considerată potrivit legii penale infracțiune, nerespectarea de către conducătorii instituțiilor și autorităților publice participante la platformă a dispozițiilor art. 10 (1), art. 10 (2), art. 10 (7), art. 17 (1) lit. b și h, art. 17 (2), art. 18 (1), art. 21 (10) și (11).

(3) Contravenția prevăzută la art. 10 (1) se sancționează cu amendă de la 10.000 RON la 25.000 RON.

(4) Contravenția constând în nerespectarea dispoziției art. 10 (2) se sancționează cu amendă de la 5.000 RON la 10.000 RON.

(5) Contravenția constând în nerespectarea dispoziției art. 10 (7) se sancționează cu amendă de la 5.000 RON la 10.000 RON.

(6) Contravenția constând în nerespectarea dispoziției art. 17 (1) lit. b. se sancționează cu amendă de la 10.000 RON la 25.000 RON.

(7) Contravenția constând în nerespectarea dispoziției art. 17 (1) lit. h. se sancționează cu amendă de la 5.000 RON la 10.000 RON.

(8) Contravenția constând în nerespectarea dispoziției art. 17 (2) se sancționează cu amendă de la 10.000 RON la 25.000 RON.

(9) Contravenția constând în nerespectarea dispoziției art. 18 (1) se sancționează cu amendă de la 20.000 RON la 40.000 RON.

(10) Constituie contravenție refuzul unui administrator al unui registru de bază de a se integra la platforma națională de interoperabilitate și se sancționează cu amendă de la 10.000 RON la 25.000 RON și după caz, cu răspunderea disciplinară a persoanelor care au contribuit la săvârșirea contravenției.

(11) Constituie contravenție utilizarea abuzivă sau necorespunzătoare a platformei naționale de interoperabilitate și se sancționează cu amendă de la 10.000 RON la 25.000 RON și, după caz, cu răspunderea disciplinară a persoanelor care au contribuit la săvârșirea contravenției.

(12) Constatarea contravențiilor prevăzute la art. 21 (2) și aplicarea sancțiunii se face de către ADR.

(13) Contravențiilor prevăzute de prezenta lege le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(14) Prin derogare de la prevederile art. 18 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, contravenientul poate achita, în termen de cel mult 15

zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal, jumătate din cuantumul amenzii aplicate, agentul constatator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal.

(15) Sumele provenite din amenzile aplicate pentru contravențiile prevăzute de prezenta lege se fac venit integral la bugetul de stat.

(16) Comitetul Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională, înființat prin Ordonanța de urgență 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, nu va emite avize conforme instituțiilor și autorităților publice care dețin registre de bază și nu le integrează cu platforma de interoperabilitate în conformitate cu dispozițiile prezentei legi.

Capitolul VI. Dispoziții tranzitorii și finale

Art. 22. Dispoziții tranzitorii și finale

(1) După intrarea în vigoare a prezentei legi și până la implementarea platformei naționale de interoperabilitate, instituțiile și autoritățile publice care dețin registre de bază au obligația de a asigura accesul la datele din registrele de bază pentru alte instituții și autorități publice cu respectarea standardelor de securitate, confidențialitate și protecție a datelor.

(2) Accesul la datele din registrele de bază în condițiile alineatului (1) se realizează în baza unor acorduri bilaterale, chiar și înaintea emiterii normelor prevăzute la art. 15 (2).