

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Normelor metodologice privind constituirea, funcționarea, evaluarea și acreditarea entităților din infrastructura de inovare și transfer tehnologic, precum și modalitatea de susținere a acestora

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de hotărâre este promovat la inițiativa Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, în baza art. 1 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 371/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu prevederile art. 86 alin. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică aprobată prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare.

2.2. Descrierea situației actuale

Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării în calitate de autoritate de stat pentru cercetare-dezvoltare exercită atribuții de stimulare a inovării, transferului tehnologic, a absorbției și diseminării rezultatelor activității de cercetare-dezvoltare în mediul socio-economic, prin crearea și dezvoltarea infrastructurii de inovare și transfer tehnologic ReNITT.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 406/2003 pentru aprobarea Normelor Metodologice specifice privind constituirea, funcționarea, evaluarea și acreditarea entităților din infrastructura de inovare și transfer tehnologic, precum și modalitatea de susținere a acestora, a fost creat cadrul normativ necesar pentru evaluarea, autorizarea provizorie, acreditarea și acordarea titlului de "entitate a infrastructurii de inovare și transfer tehnologic", principalele aspecte reglementate prin actul normativ menționat fiind:

Tipurile de entități de inovare și transfer tehnologic conform reglementărilor actuale

În funcție de obiectivele stabilite și activitățile desfășurate în vederea valorificării rezultatelor cercetării-dezvoltării, entitățile pot fi: centru incubator de afaceri inovativ, centru de transfer tehnologic, centru de informare tehnologică și oficiu de legătură cu industria.

Formele de organizare pentru constituirea entităților de inovare și transfer tehnologic conform reglementărilor actuale

Entitățile funcționează pe principiile gestiunii economice și autonomiei financiare și se pot organiza ca:

- societăți comerciale sau organizații neguvernamentale;
- departamente cu autonomie financiară, fără personalitate juridică, în cadrul unor institute naționale de cercetare-dezvoltare, universități sau societăți comerciale.

Etapele procesului de evaluare în vederea acreditării și obținerii titlului de "entitate a infrastructurii" conform reglementărilor actuale

În vederea acreditării autoritatea de stat pentru cercetare-dezvoltare parcurge următoarele etape:

a) examinarea și evaluarea documentației depuse de solicitanți, pe baza metodologiei, cu analiza unor elemente precum: spațiul alocat, resursa umană existentă, prevederile regulamentului propriu de organizare și funcționare, plan de afaceri.

b) acordarea autorizării provizorii pentru o perioadă de 12 luni, acordat o singură dată, pe baza îndeplinirii criteriilor de evaluare, cu un punctaj minimum de 70 de puncte dintr-un maxim de 100 de puncte;

c) efectuarea auditului în vederea acreditării, cu vizită la sediul entității, cu verificarea îndeplinirii indicatorilor asumați;

d) acordarea acreditării și a titlului de "entitate a infrastructurii ReNITT", pentru o perioadă de 5 ani și publicarea Registrului cu entitățile acreditate pe site-ul autorității de stat pentru cercetare-dezvoltare.

Ulterior acreditării, în baza procedurii prin care se verifică îndeplinirea criteriilor și indicatorilor de performanță stabiliți pentru entitate, la propunerea Comitetului de acreditare se retrage acreditarea și titlul de "entitate a infrastructurii ReNITT", prin ordinul conducătorului autorității de stat pentru cercetare-dezvoltare.

Pentru reacreditare, entitățile parcurg toate etapele specifice autorizării provizorii și acreditării.

Serviciile specifice entităților de inovare și transfer tehnologic conform reglementărilor actuale

Prin HG 406/2003 sunt prevăzute patru categorii de servicii specifice entităților de inovare și transfer tehnologic, respectiv: acces la infrastructură de comunicare, servicii specializate de asistență și consultanță pentru inovare și transfer tehnologic, servicii de pază și protocol, precum și servicii de asistență a agenților economici, serviciile nefiind diferențiate și particularizate pe fiecare tip de entitate.

2.3. Schimbări preconizate

Având în vedere necesitatea reformei structurale a sistemului național de cercetare și inovare inclusiv prin dezvoltarea unei legislații favorabile transferului rezultatelor CDI în mediul economic, obiectiv asumat prin Programul de Guvernare - Priorități strategice ale Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării se impune abrogarea Hotărârii de Guvern nr. 406/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice specifice privind constituirea, funcționarea, evaluarea și acreditarea entităților din infrastructura de inovare și transfer tehnologic, precum și modalitatea de susținere a acestora și înlocuirea acesteia cu prezentul act normativ, ce asigură un cadru legal actualizat, simplificat și corelat cu nevoile mediului de cercetare și economic din România.

Actualizarea și clarificarea cadrului normativ este susținută și de necesitatea creșterii relevanței și rolului pe care îl au entitățile de inovare și transfer tehnologic pentru economie și societate, precum și de necesitatea intensificării cooperării dintre mediul economic și actorii relevanți din sistemul național de CD prin susținerea transferului tehnologic în acord cu domeniile de specializare inteligentă identificate la nivel regional/național, în sinergie cu Strategia Națională de Cercetare, Inovare și Specializare Inteligentă 2021-2027 și Planul Național CDI 2022-2027.

Principalele modificări introduse prin prezentul proiect de Hotărâre de Guvern vizează:

- **extinderea sferei de aplicare** prin includerea unor noi categorii de solicitanți care fac parte din sistemul național de cercetare-dezvoltare, conform art. 7 și 8 din OG nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică; redenumirea entității de tip ”oficiu de legătură cu industria” în ”oficiu de legătură cu cercetarea” pentru evidențierea rolului pe care trebuie să joace mediul economic în stabilirea conexiunilor cu sistemul național de cercetare-dezvoltare;

- **creșterea gradului de precizie și claritate** cu privire la domeniile de activitate pentru care se solicită acreditarea, prin: clarificarea rolului fiecărui tip de entitate prin circumscrierea sferei de activitate și precizarea categoriilor de servicii specifice, precum și precizarea explicită a numărului maxim permis de domenii pentru care se acordă acreditarea și corelarea acestora cu domeniile de specializare inteligentă stabilite prin Strategia Națională pentru Cercetare Dezvoltare Inovare și Specializare Inteligentă;

- **simplificarea și creșterea transparenței procesului de evaluare**, prin: crearea unui singur set de criterii de evaluare prin reunirea criteriilor generale cu cele specifice; creșterea clarității și relevanței criteriilor utilizate; modificarea modalității de alocare a punctajului pentru fiecare criteriu, pe grade de îndeplinire – îndeplinit, parțial îndeplinit, neîndeplinit – și stabilirea unui punctaj minim necesar de 21 de puncte din 30 posibile; includerea unor termene clare pentru toate etape procesului de acreditare, atât pentru solicitant, cât și pentru autoritatea de stat pentru cercetare-dezvoltare;

- **reducerea birocrăției și digitalizare** prin: eliminarea obligativității depunerii dosarului de acreditare în format fizic și introducerea ca modalitate exclusivă de depunere a dosarului prin mijloace electronice; introducerea posibilității de raportare, verificare și monitorizare prin mijloace electronice;

- **reducerea poverii administrative** prin: eliminarea etapei de autorizare provizorie și reducerea numărului de documente necesare pentru prelungirea perioadei de acreditare;

- **consolidarea și îmbunătățirea procesului de verificare și monitorizare pe tot parcursul perioadei de acreditare** prin: introducerea raportului de verificare, cu elemente clar definite pentru cuantificarea nivelului de performanță; creșterea relevanței verificării și monitorizării pentru menținerea, retragerea și prelungirea acreditării;

- **creșterea transparenței și vizibilității rezultatelor entităților de inovare și transfer tehnologic** prin: includerea reglementării privind înregistrarea distinctă a activității entității în evidența contabilă a solicitantului; redefinirea categoriilor de servicii specifice furnizate, pe tipuri de entități;

- **îmbunătățirea nivelului de performanță a infrastructurii ReNITT** prin introducerea de cerințe suplimentare privind experiența și expertiza în domeniul inovării și transferului tehnologic pentru solicitanți; modificarea și clarificarea formei de organizare a entităților, cu indicarea în mod explicit a principiilor de funcționare în scopul evidențierii rolului și contribuției acestora în cadrul organizațiilor solicitante;

- **îmbunătățirea procesului de selecție** în scopul identificării și permiterii accesului în infrastructură a unor entități cu un nivel de performanță corespunzător prin: actualizarea condițiilor de eligibilitate generale, în special prin introducerea condiției de constituire a entității cu minim 6 luni înainte și stabilirea unui număr minim necesar de posturi pentru funcționarea entității; introducerea unor condiții de eligibilitate specifice pentru fiecare tip de entitate;

- **îmbunătățirea procesului de monitorizare periodică**, în baza unor norme metodologice prin care se vor stabili responsabilitățile distincte și modul de lucru pentru efectuarea misiunilor de verificare.

Au fost stabilite **dispoziții tranzitorii** care stipulează că:

- Entitățile de inovare și transfer tehnologic acreditate la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri de Guvern își mențin acreditarea conform certificatului de acreditare.

- Entitățile prevăzute la alin. (1) au obligația să asigure îndeplinirea condițiilor de eligibilitate generale și specifice prevăzute la art. 12 din Anexa la prezenta hotărâre de Guvern, într-un termen de maximum 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri de Guvern.

- Entitățile de inovare și transfer tehnologic autorizate provizoriu la data intrării în vigoare a prezentelor norme își mențin autorizarea provizorie conform certificatului de autorizare provizorie.

- Pentru entitățile de inovare și transfer tehnologic a căror perioadă de acreditare sau de autorizare provizorie încetează ulterior intrării în vigoare a prezentei hotărâri de Guvern solicitanții pot depune cererea pentru acreditare în condițiile art. 12 și art. 13 din Anexa la prezenta hotărâre de Guvern.

2.4. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-

ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu e cazul. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu e cazul.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Se elaborează și se aprobă prin act administrativ al conducătorului autorității de stat pentru cercetare-dezvoltare procedura proprie privind verificarea și monitorizarea entităților de inovare și transfer tehnologic.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE						

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de hotărâre a fost pus în dezbatere publică, fiind afișat pe site-ul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, <https://www.research.gov.ro>.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de hotărâre a fost pus în consultarea entităților de inovare și transfer tehnologic acreditate din Rețeaua națională – ReNITT.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Este necesar avizul Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a îndeplinit procedura privind transparența prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice specifice privind constituirea, funcționarea, evaluarea și acreditarea entităților din infrastructura de inovare și transfer tehnologic, precum și modalitatea de susținere a acestora, pe care îl supunem Guvernului, spre adoptare.

Ministrul cercetării, inovării și digitalizării

Sebastian-Ioan BURDUJA

Avizăm favorabil:

Ministrul finanțelor

Adrian CÂCIU

Ministrul justiției

Marian-Cătălin PREDOIU