

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE privind înființarea și administrarea Registrului Național al Datelor de Contact

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat de către Secretariatul General al Guvernului, în colaborare cu Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, în calitatea sa de autoritate de stat în domeniile tehnologiei informației, societății informaționale și cadrului național de interoperabilitate conform prevederilor art. 1 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 371/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, cu modificările și completările ulterioare.

Actul normativ este emis în baza art. 7 alin. (2) din Legea nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei Naționale de Interoperabilitate, care reglementează adoptarea unor măsuri referitoare la tehnologii, echipamente, programe software și datele utilizate de acestea în vederea contribuției la creșterea gradului de interconectare între sistemele informatice ale autorităților și instituțiilor publice și la sprijinirea schimbului de date între acestea, pornind de la principiile și obiectivele Cadrelui European de Interoperabilitate.

2.2 Descrierea situației actuale

În România, chiar dacă în ultimii ani se observă o evoluție în implementarea și utilizarea platformelor digitale, domeniul serviciilor publice electronice rămâne insuficient dezvoltat, așa cum reiese din diversele clasamente internaționale care utilizează criterii clare și obiective de evaluare a maturității acestui domeniu.

Datele de contact ale instituțiilor publice și autorităților publice din România sunt publicate pe paginile proprii ale acestora și nu sunt mereu ușor accesibile.

Interacțiunile digitale dintre cetățeni și administrație, precum și cele dintre administrație și alte agenții guvernamentale pot fi dificile, inclusiv din cauza faptului că instituțiile/autoritățile publice nu își actualizează mereu informațiile pe paginile proprii.

Platformele online, fie ele servicii de intermediere sau motoare de căutare, sunt esențiale în contextul digitalizării și al necesității de acces rapid la informații, dintr-o singură sursă. Înființarea unui registru de bază în contextul interoperabilității este un pas important pentru a asigura schimbul eficient de informații între diferite instituții și sisteme.

În prezent, nu există un registru național de evidență a datelor de contact ale instituțiilor și autorităților publice. Așadar, principala problemă care definește cel mai bine la nivel general, național, situația privind accesul facil al cetățenilor la informații de interes public este reprezentată de: dezvoltarea insuficientă în România a unor platforme care să cuprindă un inventar sau registru al tuturor datelor de contact ale instituțiilor și autorităților publice. Această problemă care afectează întreaga populație a țării, deopotrivă mediul public și mediul privat, poziționează țara, în ciuda evoluțiilor înregistrate, încă în partea de jos a clasamentelor internaționale relevante domeniului.

Dezvoltarea unui registru de bază, cuprinzând datele de contact ale instituțiilor publice, până în acest moment, a fost afectată de absența unei scheme arhitecturale clare de administrare la nivel național a serviciilor publice electronice. Coroborat, a lipsit și o soluție arhitecturală de interoperabilitate obligatorie pentru toate serviciile publice centrale. În contextul analizei facilităților tehnice cheie care să susțină serviciile publice electronice, se remarcă lipsa cloudului guvernamental, aflat în implementare și migrarea sistemelor informatice în cloud.

În România sunt reglementate în prezent 8 registre de bază respectiv:

- 1) registrul de stare civilă;
- 2) ROCRIIS - sistemul informatic al cazierului judiciar român;
- 3) registrul național de evidență a persoanelor;
- 4) registrul electronic național al nomenclaturilor stradale (RENNS);
- 5) registrul național de evidență a permiselor de conducere și înmatricularea vehiculelor;
- 6) sistemul integrat de cadastru și carte funciară;
- 7) registrul comerțului;
- 8) registrul procedurilor de insolvență (Buletinul procedurilor de insolvență).

Aceste registre sunt insuficiente pentru a acoperi multitudinea de nevoi de informare reciprocă pe care instituțiile și autoritățile publice le au în prestarea serviciilor publice, iar, suplimentar, se remarcă nevoia întăririi cooperării interinstituționale.

În prezent, nu este disponibil un studiu la nivel național care să identifice exhaustiv lista registrelor necesare prestării tuturor serviciilor publice în condiții de interoperabilitate și cu respectarea principiului ”doar o singură dată”, astfel cum este descris în *Regulamentul (UE) 2018/1724 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 octombrie 2018 privind înființarea unui portal digital unic (gateway) pentru a oferi acces la informații, la proceduri și la servicii de asistență și de soluționare a problemelor și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012.*

2.3 Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește asigurarea cadrului juridic necesar pentru înființarea și administrarea registrului național al datelor de contact cât și pentru dezvoltarea ulterioară a platformei contact.gov.ro. Crearea unui registru național al datelor de contact are rolul de a îmbunătăți calitatea, eficiența și controlul interacțiunilor dintre administrația publică, pe de o parte, și cetățeni, mediul de afaceri și reprezentanți ai societății civile, pe de altă parte.

O astfel de platformă ar permite interogarea rapidă de către cetățeni, instituții și autorități publice, dar și alte părți interesate a datelor de contact ale unei alte instituții/autorități din administrația publică românească.

Crearea unui registru de bază a datelor de contact a instituțiilor și autorităților publice din România ar avea următoarele beneficii:

1. Registrul ar asigura transparență sporită în administrația publică, permițând cetățenilor, mediului de afaceri și altor părți interesate să acceseze ușor și rapid informațiile de contact ale instituțiilor și autorităților publice. Astfel, cetățenii ar putea interacționa mai facil cu autoritățile și ar avea acces rapid la informațiile de care au nevoie. Orice tip de informație care reprezintă o cerință pentru derularea unei proceduri administrative/prestarea unui serviciu public și care este necesară pentru cel puțin două instituții sau autorități publice trebuie să facă obiectul unui registru, accesibil în mod facil, în timp real, părților interesate.

2. Eficiență și coordonare: Centralizarea datelor de contact ar facilita comunicarea și colaborarea între diferitele instituții și autorități publice. Astfel, se pot îmbunătăți schimbul de informații și eficiența proceselor administrative, ceea ce duce la o mai bună furnizare a serviciilor publice. O mai bună coordonare națională a eforturilor de dezvoltare a serviciilor publice electronice prin intermediul unei platforme centralizate ar contribui la evitarea deficiențelor naturale ale proiectelor, care sunt concepute și implementate fără a beneficia de experiența altor instituții sau autorități publice, de portofoliul de soluții tehnice și competențe profesionale relevante, existente în sistemul administrației publice.

3. Simplificarea căutărilor: Un registru centralizat ar elimina nevoia cetățenilor de a căuta informații disparate pe diferite platforme sau site-uri. Căutările ar deveni mai rapide și mai eficiente. În ipoteza în care cetățeanul sau o persoană juridică ar putea, de exemplu, utiliza în relația cu administrația publică doar o singură platformă, s-ar elimina povara administrativă a interacțiunii pe cale separată cu sistemele IT ale diverselor instituții și autorități publice.

4. Actualizarea și veridicitatea informațiilor: Cu un registru oficial, se poate asigura actualizarea constantă și corectitudinea datelor de contact, evitând situațiile în care informațiile sunt incorecte sau depășite. Lipsa unei platforme care să vizeze utilizarea unor tehnologii și soluții complexe îngreunează efectuarea cu eficiență sporită a unor actualizări periodice a informațiilor, cu impact la nivelul autorităților și instituțiilor publice, dar și la nivel de cetățean sau mediu privat.

5. Transparentizarea cheltuielilor publice: Registrul ar oferi cetățenilor posibilitatea de a observa mai clar modul în care sunt alocate fondurile publice către diferite instituții și autorități, promovând astfel transparența în utilizarea resurselor bugetare. În absența utilizării beneficiilor interoperabilității sistemelor IT ale administrației publice, costurile directe cresc atât pentru solicitant (care este nevoit să viziteze diverse autorități sau instituții publice), cât și pentru instituțiile/autoritățile publice, care asigură serviciul public pentru care are nevoie de date ale unor autorități și instituții publice terțe. Scăderea costurilor administrative îmbunătățește în general calitatea vieții cetățenilor pentru că aceștia pot redirecționa resursele astfel economisite (de timp, de bani efectiv cheltuiți) către activități cu o mai mare valoare pentru fiecare.

6. Stimularea inovației și dezvoltării tehnologice: Crearea și gestionarea unui astfel de registru ar implica utilizarea tehnologiei, ceea ce ar putea stimula dezvoltarea de soluții inovatoare pentru administrarea datelor și accesul la informații. În acord cu evoluția tehnologiei și dezvoltarea punctului nodal de interoperabilitate, serviciile publice trebuie să funcționeze într-un mediu digital avansat, prin implementarea și utilizarea celor mai recente tehnologii informatice.

În concluzie, un registru de bază al datelor de contact al instituțiilor și autorităților publice ar reprezenta o inițiativă pozitivă pentru modernizarea administrației publice în România. Prin centralizarea și accesibilitatea informațiilor, transparență crescută și eficiență sporită, cetățenii ar beneficia de o interacțiune mai facilă cu statul și de servicii publice îmbunătățite. Totodată, utilizarea tehnologiei ar aduce un plus de inovație și ar contribui la dezvoltarea infrastructurii digitale în țară.

În prezenta hotărâre se desemnează Secretariatul General al Guvernului (SGG) ca administrator al Registrului Național al Datelor de Contact (RNDC), registru de bază operat în platforma contact.gov.ro. Suportul tehnic al platformei va fi asigurat de către structura de specialitate din cadrul Secretariatului General al Guvernului.

Registrul va asigura transparență sporită în administrația publică, permițând cetățenilor, mediului de afaceri și altor părți interesate să acceseze ușor și rapid informațiile de contact ale instituțiilor și autorităților publice. Astfel, cetățenii ar putea interacționa mai facil cu autoritățile și ar avea acces rapid la informațiile de care au nevoie.

2.4 Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

RNDC ar putea să ofere un cadru pentru dezvoltarea de aplicații sau servicii digitale care să utilizeze aceste date de contact.

3.2 Impactul social

Prezentul proiect de act normativ simplifică accesul la informații actualizate și precise despre instituțiile publice, precum adrese, numere de telefon, adrese de e-mail etc. Un astfel de registru va facilita accesul publicului la astfel de informații și va crește eficiența în comunicarea dintre cetățeni și instituțiile publice. Aceasta va reduce timpul necesar pentru a identifica informații de contact corecte. RNDC va încuraja de asemenea colaborarea între diferite instituții publice, deoarece ar oferi o sursă de informații actualizate și verificate.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ contribuie la îmbunătățirea exercitării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor prin accesul la servicii publice digitale.

3.4 Impactul macroeconomic

Prezentul proiect de act normativ contribuie la creșterea eficienței instituționale la nivel național, îmbunătățind serviciile publice digitale adresate cetățenilor, mediului de afaceri sau altor părți interesate și relația acestora cu administrația publică. Un registru centralizat va reduce redundanța și efortul administrativ necesar pentru colectarea și actualizarea datelor de contact ale instituțiilor publice. Accesul ușor la informații actualizate despre instituțiile publice ar spori transparența și încrederea în guvernare. Cetățenii, mediul de afaceri și alte părți interesate ar avea mai multă încredere în capacitatea instituțiilor de a oferi servicii eficiente și de a răspunde prompt la întrebări sau solicitări.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Un registru de bază bine implementat ar putea juca un rol crucial în facilitarea comunicării și coordonării între guvern și sectoarele economice în timpuri de criză sau de urgență. Acesta ar sprijini distribuirea eficientă a informațiilor și resurselor critice într-un mod rapid și coordonat. Prin eficientizarea proceselor administrative, Guvernul ar putea economisi resurse financiare și umane.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Implementarea unui registru de bază ar putea stimula dezvoltarea de aplicații sau servicii digitale care utilizează aceste date. Acest lucru ar crea oportunități pentru antreprenori și dezvoltatori de software să inoveze și să ofere soluții digitale eficiente. O comunicare mai eficientă cu instituțiile publice ar putea accelera procesele administrative pentru întreprinderi, reducând astfel timpul necesar pentru obținerea de aprobări sau pentru rezolvarea problemelor. Acest lucru ar crea un mediu mai prielnic pentru afaceri și ar spori competitivitatea economiei.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Implementarea unui registru de bază privind datele de contact ale instituțiilor publice reprezintă un prim pas important în direcția transformării digitale a sectorului public, care ar putea avea un impact pozitiv asupra eficienței, transparenței și calității serviciilor publice.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9 Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri. - Nu e cazul

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit						
b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. active nefinanciare						

b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. active nefinanciare						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu e cazul.					
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
Nu e cazul						
4.8 Alte informații						
Nu e cazul.						

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Metodologia prevăzută la art. 5 se aprobă prin ordin comun al SGG și al MCID, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 6-a:**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ****6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.

6.6 Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act administrativ cu caracter normativ se supune procedurii prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, precum și a HG nr. 831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normative

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2 Alte informații

Nu e cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Hotărâre privind înființarea și administrarea Registrului Național al Datelor de Contact*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI
DIGITALIZĂRII**

Bogdan-Gruia IVAN

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI

Mircea ABRUDEAN

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Hotărâre privind înființarea și administrarea Registrului Național al Datelor de Contact*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

AVIZĂM FAVORABIL:

**Viceprim-Ministru
Marian NEACȘU**

**Viceprim-Ministru
Ministrul afacerilor interne,
Marian-Cătălin PREDOIU**

**Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și
Administrației
Adrian-Ioan VEȘTEA**

**Ministrul finanțelor
Marcel-Ioan BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
Alina-Ștefania GORGHIU**